



Società per la trasformazione del territorio holding S.p.A, Società a Socio Unico  
Direzione e coordinamento: Comune di Parma Sede: Via Giovanni Falcone, 30 a – 43121, Parma  
Tel. +3905211680111 Fax +39 0521 1680153  
Capitale Sociale : € 5.716.070,00 interamente versato  
C.F. e Partita Iva 02540570344; Numero Registro Imprese : 02540570344: R.E.A. 246788  
Web-site: [www.sttholding.com](http://www.sttholding.com) Posta Elettronica Certificata: [amministrazione@pec.sttholding.it](mailto:amministrazione@pec.sttholding.it)

## DETERMINA NR. 12 DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 9 MARZO 2017

Prot. 2017/51

REGOLAMENTO PER L’AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI, FORNITURE DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE COMUNITARIE.....	2
TITOLO I.....	2
DISPOSIZIONI GENERALI .....	2
Art. 1 Ambito di applicazioni e fonti .....	2
Art. 2 Responsabile del procedimento .....	2
Art. 3 Procedure di affidamento .....	2
Art. 4 Modalità di esecuzione del contratto .....	3
Titolo 2 Affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro .....	3
Art. 5 Ambito oggettivo .....	3
Art. 6 Procedura per l’affidamento.....	4
Art. 7 Modalità di scelta del contraente .....	4
Art. 8 Stipula del contratto .....	5
Art. 9 Affidamenti di modico valore, inferiori a 1.000 euro.....	5
Titolo 4 Affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di rilevanza comunitaria (209.000 euro) .....	6
Art. 10 Ambito oggettivo .....	6
Art. 11 Procedura per l’affidamento.....	6
Art. 12 Modalità di scelta del contraente .....	6
Art. 13 Stipula del contratto .....	7





Società per la trasformazione del territorio holding S.p.A, Società a Socio Unico  
Direzione e coordinamento: Comune di Parma Sede: Via Giovanni Falcone, 30 a – 43121, Parma  
Tel. +3905211680111 Fax +39 0521 1680153  
Capitale Sociale : € 5.716.070,00 interamente versato  
C.F. e Partita Iva 02540570344; Numero Registro Imprese : 02540570344; R.E.A. 246788  
Web-site: [www.sttholding.com](http://www.sttholding.com) Posta Elettronica Certificata: [amministrazione@pec.sttholding.it](mailto:amministrazione@pec.sttholding.it)

# REGOLAMENTO PER L’AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI, FORNITURE DI IMPORTO INFERIORE ALLE SOGLIE COMUNITARIE

(modifica della determina dell’Amministratore Unico nr. 48/2013)

## TITOLO I

### DISPOSIZIONI GENERALI

#### Art. 1 Ambito di applicazioni e fonti

Il presente Regolamento disciplina l’affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie - previste dall’art. 35 del D.lgs 50/2016 -in esecuzione dell’art. 36 del D.lgs 50/2016, e delle linee guida Anac di attuazione del D.lgs 50/2016 n. 3 Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” e n. 4 Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”. Le regole del presente documento si ispirano ai principi di cui all’art. 30 comma 1 del d.lgs. 50/2016, di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità secondo le modalità indicate nel Codice degli appalti, nonché al rispetto del principio di rotazione e a quello di assicurare l’effettività della partecipazione delle microimprese e delle piccole e medie imprese.

Il regolamento ha carattere di normativa speciale nell’ambito degli affidamenti in oggetto. Per quanto non espressamente previsto dal presente documento si rimanda ai principi generali, alle norme applicabili del D.lgs n. 50/2016 e alle norme in materia di affidamento ed esecuzione di contratti pubblici e alle linee guida deliberate dall’Anac.

#### Art. 2 Responsabile del procedimento

Il responsabile del procedimento viene individuato con determina dall’Amministratore Unico. Per i requisiti, le funzioni, i compiti e le mansioni svoltesi applicano le disposizioni dell’art. 31 del Codice degli appalti e le linee guida n. 3 dell’Anac, deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile del unico procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni”.

Si recepisce in particolare il dettato del comma 10 del citato art. 31, per cui secondo quanto stabilito nel “**Regolamento per la disciplina dell’Albo fornitori, indagini di mercato e individuazione del responsabile del procedimento**”, si possono individuare “uno o più soggetti cui affidare i compiti propri del responsabile del procedimento, limitatamente al rispetto delle norme del presente decreto alla cui osservanza sono tenute”.

#### Art. 3 Procedure di affidamento

Nell’ambito dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie si individuano tre fasce di importo, a ciascuna delle quali corrisponde, di norma, una diversa procedura di affidamento:  
1) affidamenti di modico valore, ad esempio **inferiore ai 1000 euro**, affidamento diretto con motivazione sintetica; tali affidamenti possono essere effettuati senza ricorrere agli strumenti elettronici di acquisto telematici (Mepa, Intercent etc.);





Società per la trasformazione del territorio holding S.p.A, Società a Socio Unico  
Direzione e coordinamento: Comune di Parma Sede: Via Giovanni Falcone, 30 a – 43121, Parma  
Tel. +3905211680111 Fax +39 0521 1680153  
Capitale Sociale : € 5.716.070,00 interamente versato  
C.F. e Partita Iva 02540570344; Numero Registro Imprese : 02540570344; R.E.A. 246788  
Web-site: [www.sttholding.com](http://www.sttholding.com) Posta Elettronica Certificata: [amministrazione@pec.sttholding.it](mailto:amministrazione@pec.sttholding.it)

2) affidamenti di importo **inferiore a 40.000 euro**, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato; in tale caso è obbligatorio il ricorso agli strumenti di acquisto telematico di Consip o di altre centrali di committenza;

3) affidamenti di importo **pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro** per i lavori, o **alle soglie di rilevanza comunitaria** di cui all'art. 35 del D.lgs 50/2016 ossia 209.000 euro per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata; restano fermi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni;

Nessun intervento che possa considerarsi unitario potrà essere artificiosamente frazionato al fine di ricondurne l'affidamento alle regole e ai limiti del presente Regolamento o di sottrarsi al ricorso a procedure ad evidenza pubblica secondo le modalità definite dal Codice degli appalti.

Non sono frazionamenti artificiosi le suddivisioni di interventi specificatamente distinti o quelli che derivino da evidenti motivi tecnici, di processo e di procedimento. Non possono considerarsi frazionamenti artificiosi le suddivisioni in lotti funzionali e in lotti prestazionali, art. 3 comma 1 lettere qq) ggggg) D.lgs. 50/2016.

Resta fermo l'obbligo di acquisizione del C.I.G. (Codice identificativo gara) per acquisti di qualsiasi importo da parte del responsabile del procedimento.

Tale Codice andrà indicato nei pagamenti relativi ad ogni transazione (fattura e pagamento).

#### Art. 4 Modalità di esecuzione del contratto

L'affidatario è pienamente responsabile nei confronti di STTH e dei terzi per i fatti compiuti dalle persone di cui si avvale per l'esecuzione del contratto; se tali addetti dovessero risultare non competenti o non affidabili, dovrà provvedere tempestivamente alla loro sostituzione, dando seguito alla richiesta di Pge Spa.

L'esecutore non potrà invocare a giustificazione la mancata conoscenza delle disposizioni applicabili all'affidamento, dovendo lo stesso dichiararne l'avvenuta conoscenza e integrale accettazione sin dal momento del conferimento.

Le prestazioni devono essere direttamente eseguite dall'affidatario, ad eccezione di prestazioni specialistiche ed accessorie per le quali nella richiesta di offerta sia ammessa la possibilità che siano oggetto di sub-affidamento.

In caso di ritardo nell'esecuzione o di inadempimento imputabile all'impresa selezionata, STT Holding Spa applica le penali previste nel contratto, previa contestazione scritta degli addebiti mossi all'affidatario.

Nel caso la controparte risulti gravemente o ripetutamente inadempiente rispetto agli obblighi contrattuali, previa diffida, STTH Spa si avvale dello strumento della risoluzione contrattuale, con incasso parziale o totale della cauzione se prevista, fatto salvo il risarcimento danni, quando non ritenga più efficace il ricorso all'esecuzione in danno previa diffida.

Qualora l'affidatario sia iscritto all'Albo dei Fornitori, tali inadempimenti saranno causa di impedimento e di preclusione della possibilità di mantenere l'iscrizione al suddetto elenco.

## Titolo 2

### Affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro

#### Art. 5 Ambito oggettivo

I lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro sono acquisiti tramite affidamento diretto adeguatamente motivato; le tipologie individuate sono le seguenti:

per i lavori:

- a) manutenzione e riparazioni se l'esigenza è rapportata ad eventi imprevedibili;
- b) manutenzione e/o adeguamento impianti





Società per la trasformazione del territorio holding S.p.A, Società a Socio Unico  
Direzione e coordinamento: Comune di Parma Sede: Via Giovanni Falcone, 30 a – 43121, Parma  
Tel. +3905211680111 Fax +39 0521 1680153  
Capitale Sociale : € 5.716.070,00 interamente versato  
C.F. e Partita Iva 02540570344; Numero Registro Imprese : 02540570344; R.E.A. 246788  
Web-site: [www.sttholding.com](http://www.sttholding.com) Posta Elettronica Certificata: [amministrazione@pec.sttholding.it](mailto:amministrazione@pec.sttholding.it)

c) interventi non programmabili in materia di sicurezza;

d) completamento di opere o impianti in caso di risoluzione del contratto quando vi è necessità di completare i lavori;

per i servizi e le forniture:

- e) voci di spesa preventivamente individuate con apposito provvedimento in riferimento a specifiche esigenze;
- f) risoluzione di un precedente contratto o in danno del contraente inadempiente quando ciò sia ritenuto necessario o conveniente per conseguire la prestazione nei termini previsti dal contratto;
- g) necessità di completare le prestazioni di un contratto in corso, non previste, se non sia possibile imporre l'esecuzione nell'ambito del contratto attivo;
- h) prestazioni periodiche di servizi e forniture a seguito della scadenza dei contratti, nelle more di svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura necessaria. "Il ricorso alla proroga reiterato per periodi talmente prolungati da eccedere quello strettamente necessario all'individuazione del nuovo contraente non può considerarsi legittimo" (Deliberazione Anac n. 7/2011, cit.).
- i) ipotesi di urgenza risultante da cause imprevedute ed avente carattere cogente ed oggettivo e non imputabili alla Società, tali da ritenere che il rinvio comprometta inevitabilmente il raggiungimento degli obiettivi che la Società si è posta con l'affidamento dei lavori, dei servizi o della fornitura.

#### Art. 6 Procedura per l'affidamento

- j) Ai fini della definizione della procedura si applicano le linee guida Anac delibera 1097 del 26 ottobre 2011. La procedura prende avvio con la determina a contrarre, contenente l'indicazione della procedura che si vuole seguire, la descrizione dell'oggetto dell'affidamento, l'importo massimo stimato, la copertura contabile e la sintetica indicazione delle ragioni. Il contenuto della determina può essere semplificato nel caso di ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico;
- k) per acquisti inferiori ai 40.000 euro la determina può essere contestuale alla determina di affidamento;
- l) al fine di assicurare il rispetto dei principi dell'art. 30 del D.lgs. 50/2016, la Società può acquisire informazioni e dati per l'identificazione degli operatori sul mercato che soddisfino le proprie necessità di approvvigionamento. L'individuazione dei migliori prezzi correnti di mercato viene effettuata sulla base di comparazione dei prezzi rilevati da listini, cataloghi, preventivi ricevuti per altre gare e ancora validi, listini della Camera di Commercio e altri elementi di mercato documentati.

#### Art. 7 Modalità di scelta del contraente

- m) L'operatore economico deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 d.lgs. 50/2016, nonché dei requisiti speciali richiesti dalla Società: idoneità professionale, capacità economica finanziaria, capacità tecniche e professionali.
- n) La selezione è effettuata sulla base delle offerte prevenute, secondo gli elementi di economicità, qualità dei beni e servizi offerti. Eccezionalmente per lavori o servizi per i quali sia richiesta tempestività di esecuzione e/o di fornitura la valutazione potrà concernere anche l'offerta di riduzione dei tempi.
- o) la scelta dell'affidatario deve essere adeguatamente motivata, dando conto di:
- p) possesso dei requisiti richiesti nella determina
- q) rispondenza a quanto oggetto dell'affidamento eventuali caratteristiche migliorative
- r) congruità del prezzo rispetto alla qualità



- s) rispetto del principio di rotazione sancito dal comma 1 dell'art. 36;
- t) la scelta del contraente uscente ha carattere di eccezionalità e la motivazione deve rientrare o nella riscontrata ed effettiva assenza sul mercato di alternative, nel grado di soddisfazione maturato con la prestazione oggetto del precedente contratto e sulla base della competitività del prezzo rispetto a quello medio del settore di riferimento, tenendo conto del livello qualitativo della prestazione.
- u) la soddisfazione dell'onere motivazionale relativo ad economicità e al principio di concorrenza si consegue con la valutazione comparativa dei preventivi di almeno due operatori economici.

#### Art. 8 Stipula del contratto

Nel rispetto dell'art. 32 comma 14 può avvenire tramite corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite Pec o tramite piattaforma telematica in caso di acquisto su mercati elettronici. Ai sensi dell'art. 32 comma 10, lett. b) non si applica la clausola di stand still. Tali atti devono riportare almeno i contenuti della determina.

#### Art. 9 Affidamenti di modico valore, inferiori a 1.000 euro

1. Gli affidamenti di modico valore, nel limite massimo di euro 1.000,00 al giorno, potranno essere effettuati tramite acquisizione diretta con motivazione sintetica.
  2. Tali affidamenti possono essere effettuati senza ricorrere agli strumenti elettronici di acquisto telematici (Mepa, Intercent etc.);
2. le seguenti spese giornaliere, che non originino da contratti di appalto, possono essere effettuate tramite acquisizione diretta, utilizzando per il pagamento in contanti un fondo cassa specificatamente istituito, con obbligo da parte del responsabile cassiere di rendicontazione mensile:
- a. Spese postali e telegrafiche, spese di ritiro pacchi in contrassegno, svincoli ferroviari e da auto corrieri;
  - b. Spese per giornali, riviste e pubblicazioni periodiche;
  - c. Biglietti per mezzi di trasporto;
  - d. Spese per pubblicazioni di avvisi e inserzioni varie;
  - e. Acquisto di cancelleria, stampati, rilegatura volumi, sviluppo fotografie;
  - f. Acquisto di materiale di consumo per stampanti e fax;
  - g. Riparazioni minute di mobili, attrezzature e macchine;
  - h. Acquisto di materiale per piccoli lavori di manutenzione;
  - i. Spese relative a beni e servizi in regime di monopolio, tasse, imposte e altri diritti;
  - j. Anticipazioni ai dipendenti inviati in missione;
  - k. Altre spese, non indicate nei precedenti punti, sostenute per l'acquisto di materiale di modesta entità e di facile consumo ed altre spese minute d'ufficio che per le modalità proprie di effettuazione sono incompatibili con i costi derivanti dalle procedure di negoziazione contrattuale, o nei casi in cui si verifichi una situazione contingente ed urgente, a fronte della quale i tempi delle procedure di negoziazione non sono compatibili con la necessità di provvedere immediatamente per la funzionalità dell'azienda.



Società per la trasformazione del territorio holding S.p.A, Società a Socio Unico  
Direzione e coordinamento: Comune di Parma Sede: Via Giovanni Falcone, 30 a – 43121, Parma  
Tel. +3905211680111 Fax +39 0521 1680153  
Capitale Sociale : € 5.716.070,00 interamente versato  
C.F. e Partita Iva 02540570344; Numero Registro Imprese : 02540570344; R.E.A. 246788  
Web-site: [www.sttholding.com](http://www.sttholding.com) Posta Elettronica Certificata: [amministrazione@pec.sttholding.it](mailto:amministrazione@pec.sttholding.it)

## Titolo 4

### Affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di rilevanza comunitaria (209.000 euro)

#### Art. 10 Ambito oggettivo

I lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori o alle soglie di rilevanza comunitaria ex art. 35 D.lgs. 50/2016, sono acquisiti tramite procedura negoziata. È obbligatorio il ricorso, ove possibile, al mercato elettronico o alle piattaforme telematiche.

#### Art. 11 Procedura per l'affidamento

1. I lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro ovvero i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore alle soglie europee ex art. 35 D. lgs. 50/2016 (209.000 euro) possono essere affidati tramite procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti.
2. La procedura prende avvio con la determina a contrarre contenente informazioni analoghe a quanto indicato all'art. 5 comma 1 del presente Regolamento.

#### Art. 12 Modalità di scelta del contraente

3. la prima fase consiste nelle indagini di mercato e nella consultazione dell'elenco fornitori, adottato dalla società .
4. la seconda fase, conclusa l'indagine di mercato e formalizzati i risultati o consultati gli elenchi consiste in:
5. selezione, secondo il principio di non discriminazione, degli operatori da invitare, in numero proporzionato alla rilevanza del contratto e comunque almeno pari a cinque, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti: l'invito all'affidatario uscente è eccezionale e deve essere adeguatamente motivato (ad esempio numero ridotto di operatori sul mercato, grado di soddisfazione, caratteristiche del mercato di riferimento); l'elenco dei nominativi sarà compilato a cura del Responsabile del procedimento.
6. determinazione dell'invito che deve contenere tutti gli elementi che permettano agli operatori invitati di formulare un'offerta informata e puntuale, tra cui almeno:
7. -l'oggetto della prestazione, le relative caratteristiche tecniche e prestazionali e il suo importo complessivo stimato;
8. i requisiti generali, di idoneità professionale e quelli economico-finanziari/tecnico-organizzativi richiesti per la partecipazione alla gara o, nel caso di operatori economici selezionati da un elenco, la conferma del possesso dei requisiti speciali in base ai quali sono stati inseriti nell'elenco;
9. il termine di presentazione dell'offerta ed il periodo di validità della stessa;
10. l'indicazione del termine per l'esecuzione della prestazione;
11. il criterio di aggiudicazione prescelto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 95 del Codice. Nel caso si utilizzi il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, gli elementi di valutazione e la relativa ponderazione;
12. la misura delle penali;
13. l'indicazione dei termini e delle modalità di pagamento;
14. l'eventuale richiesta di garanzie;
15. il nominativo del responsabile o dei responsabili del procedimento;





Società per la trasformazione del territorio holding S.p.A, Società a Socio Unico  
Direzione e coordinamento: Comune di Parma Sede: Via Giovanni Falcone, 30 a – 43121, Parma  
Tel. +3905211680111 Fax +39 0521 1680153  
Capitale Sociale : € 5.716.070,00 interamente versato  
C.F. e Partita Iva 02540570344; Numero Registro Imprese : 02540570344; R.E.A. 246788  
Web-site: [www.sttholding.com](http://www.sttholding.com) Posta Elettronica Certificata: [amministrazione@pec.sttholding.it](mailto:amministrazione@pec.sttholding.it)

16. la volontà di avvalersi della facoltà prevista dell'art. 97, comma 8, d.lgs. 50/2016, purché pervengano almeno dieci offerte valide, con l'avvertenza, che in ogni caso la stazione appaltante valuta la conformità di ogni offerta, che in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa;
17. lo schema di contratto ed il capitolato tecnico, se predisposti;
18. il criterio di aggiudicazione prescelto, motivando adeguatamente nel caso di applicazione del criterio del minor prezzo, di cui all'art. 95, comma 4, del Codice.
19. invito contemporaneo degli operatori selezionati a presentare offerta tramite Pec o se non possibile tramite lettera in conformità dell'art. 75 comma 3 del Codice degli appalti;
20. svolgimento in forma pubblica della seduta di gara e verbalizzazione delle attività;
21. verifica del possesso dei requisiti dell'aggiudicatario.
22. pubblicazione delle informazioni relative alla procedura di gara, previste dalla normativa, tra cui esiti delle indagini di mercato, elenco dei soggetti invitati, motivazione adeguata delle scelte effettuate.

#### Art. 13 Stipula del contratto

La stipulazione del contratto avviene ai sensi dell'art. 32 comma 14 e comma 10 lettera b), con esclusione quindi della clausola di stand still.

#### DETERMINA

Di approvare il seguente Regolamento per l'affidamento di lavori, servizi, forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie;

Di trasmettere alle società partecipate tale Regolamento, affinché lo adottino nel caso ne siano sprovviste;

Di trasmettere copia della presente determina al Socio Unico Comune di Parma.

L'Amministratore Unico  
Dr. Luigi Bussolati